

Uchwała Nr XXIV/158/2021
Rady Gminy Domanice
z dnia 11 czerwca 2021 roku

w sprawie rozpatrzenia petycji Mieszkańców Gminy Domanice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713 z późn. zm.), art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 1 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. 2018r. poz. 870), po rozpatrzeniu petycji Mieszkańców Gminy Domanice, Rada Gminy Domanice uchwała, co następuje:

§ 1

1. Uznaje się postulaty zawarte w petycji Mieszkańców Gminy Domanice za możliwe do zrealizowania, pod warunkiem zaistnienia okoliczności wskazanych w uzasadnieniu Uchwały, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Postulat korekty wysokości opłat za 2020 rok uznaje się za niemożliwy do zrealizowania.

§ 2

Zobowiązuje się Wójta Gminy Domanice do poinformowania wnoszących petycję o sposobie jej rozpoznania.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy Domanice

Uzasadnienie do Uchwały Nr XXIV/158/2021 Rady Gminy Domanice z dnia 11 czerwca 2021 roku w sprawie rozpatrzenia petycji Mieszkańców Gminy Domanice

W dniu 12 marca 2021r. Mieszkańcy Gminy Domanice złożyli petycję, wnosząc o:

- 1) skorzystanie z funduszy w ramach programu NFOŚiGW „Racjonalna Gospodarka Odpadami” na utworzenie PSZOK-u,
- 2) utworzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych,
- 3) wywiązywanie się z obowiązku odbioru śmieci określonym w terminarzu, w tym korekty naliczonych należności za 2020 rok,
- 4) przedstawienie szczegółowej analizy rachunkowej, na podstawie której ustalono obowiązującą stawkę, ze szczególnym uwzględnieniem kosztów pracowników UG, w związku z obsługą systemu gospodarki odpadami,
- 5) uwzględnienie zniżek dla rodzin wielodzietnych i seniorów,
- 6) utworzenie gminnego kompostownika lub zwiększenie ulgi za kompostowanie bioodpadów,
- 7) zmniejszenie stawek za odbiór śmieci.

W dniach: 20 kwietnia 2021 roku, 4 maja 2021 roku oraz 28 maja 2021 roku, petycja była przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Na posiedzeniu w dniu 4 maja 2021 roku, obecni byli przedstawiciele osób wnoszących petycję

W zakresie postulatu nr 1, Wójt Gminy Domanice wystąpił do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, z pytaniem czy Gmina Domanice może uzyskać dofinansowanie na utworzenie PSZOK-u, wskazując jednocześnie ilość osób zamieszkałych na terenie Gminy. Z odpowiedzi **NFOŚiGW wynika, że przedsięwzięcia polegające na budowie lub modernizacji stacjonarnych punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, dla których obsługiwana liczba mieszkańców jest mniejsza niż 10 tysięcy mieszkańców, w kryterium dotyczącym zasięgu oddziaływania przedsięwzięcia otrzymują 0 punktów, co jest równoznaczne z odrzuceniem wniosku o dofinansowanie.**

Z uwagi na powyższe okoliczności, skorzystanie z dofinansowania na utworzenie PSZOK-u z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska w chwili obecnej nie jest możliwe, bowiem programem dofinansowania objęte są jedynie duże gminy, mające ponad 10 tysięcy mieszkańców. Z uwagi na powyższe okoliczności, Gmina Domanice będzie mogła skorzystać z funduszy NFOŚiGW, jeżeli liczba Mieszkańców zwiększy się do liczby mieszkańców wymaganej przez NFOŚiGW.

W zakresie postulatu nr 2, dotyczącym utworzenia PSZOK-u, art. 6r ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2020r. poz. 1439 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą o utrzymaniu czystości i porządku, stanowi, że **„z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych”**. Dlatego utworzenie PSZOK-u będzie możliwe jeśli, w ramach wniesionych przez Mieszkańców opłat „za śmieci” powstaną oszczędności, które w pełni pokryją wszystkie

koszty dotyczące utworzenia Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych lub pokryją koszty utworzenia PSZOK-u, które nie zostaną zwrócone przez podmiot dotujący. **Jednocześnie utworzenie takiego Punktu, będzie wymagało znalezienia odpowiedniej lokalizacji takiego punktu oraz akceptacji właścicieli sąsiednich nieruchomości na powstanie miejsca, w którym będą tymczasowo składowane odpady komunalne.**

W zakresie postulatu nr 3, dotyczącego wywiązywania się z obowiązku odbioru śmieci określonym w terminarzu oraz korekty opłat za 2020 rok, zgodnie ze stanowiskiem wyrażonym przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z 7 marca 2018 roku (sygn. akt I SA/Łd 50/18) opłata za gospodarowanie odpadami „ma charakter obowiązkowy, a mieszkaniec gminy nie jest zwolniony od jej płacenia nawet wtedy, gdy samorząd niewłaściwie organizuje odbiór odpadów”. Jednocześnie należy wskazać, opłaty wniesione przez Mieszkańców w 2020 roku, nie wystarczyły na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu. Mieszkańcy Gminy Domanice oddali ilości odpadów, znacznie przewyższającej szacowane wartości ilości na rok 2020, które stanowiły podstawę ustalenia stawki opłaty. **Oprócz opłat wniesionych przez Mieszkańców na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami z budżetu Gminy Domanice została wydatkowana kwota 71.417,13 zł.** Dlatego korekta opłaty za rok poprzedni nie jest możliwa, a ponadto naruszałaby obowiązujące przepisy prawne.

W celu wywiązania się z obowiązku bieżącego odbioru śmieci zgodnie z terminarzem ustalonym w 2021, przy kalkulacji wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę duży coroczny wzrost ilości oddawanych odpadów komunalnych, uwzględniono większą ilość odpadów niż w roku 2020, tj. 531 ton.

W zakresie punktu 4, na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 4 maja 2021 roku Wójt Gminy Domanice, przekazał kalkulacje opłat na 2021 rok. Kalkulacja wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przedstawia się następująco:

I. Ilość odpadów w tonach

1. W **2019 roku** Mieszkańcy oddali **319 ton** odpadów komunalnych.
2. W **2020 roku** Mieszkańcy oddali **370 ton** odpadów komunalnych.
3. Gdyby na jesieni 2020 roku był drugi odbiór „gabarytów” i Mieszkańcy oddaliby tyle samo „gabarytów” co na wiosnę, w **2020 roku oddaliby 424 tony** odpadów, **tj. 105 ton więcej niż w 2019 roku.**
4. Na 2021 rok zaplanowano, że Mieszkańcy oddadzą 531 ton odpadów, tj. 370 ton z 2020 roku plus 54 tony „gabarytów”, których nie oddali na jesieni plus 107 ton zapasu, z uwagi na coroczny wzrost ilości odpadów.

II. Kalkulacja kosztów

A. Koszty transportu i składowania odpadów komunalnych wynoszą 625.857,50 zł – co stanowi 90,72% kosztów całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

1. Koszt **zagospodarowania 531 ton** odpadów komunalnych: **287.504,30 zł** – kwota wynikająca z umów na zagospodarowanie odpadów komunalnych, zawartych po zorganizowaniu przetargu nieograniczonego.

2. Koszt **odbioru 531 ton** odpadów komunalnych: 531 ton x 637,20 zł = **338.353,20 zł** - kwota wynikająca z zawartej umowy na odbiór odpadów komunalnych, zawartej po zorganizowaniu przetargu nieograniczonego.

B. Koszty administracyjne wynoszą 64.000,00 zł – co stanowi 9,28% kosztów całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

1. Koszty usług pocztowych, licencji za programy komputerowe, materiałów biurowych (toner, papier, ksero, koperty), pozostałych kosztów dotyczących systemu gospodarki odpadami komunalnymi: 17.507,00 zł,
2. Wynagrodzenie pracowników - kwota brutto: 33.451,43 zł,
3. Składki na ubezpieczenie społeczne, składki na fundusz pracy, odpisy na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, Pracownicze Plany Kapitałowe: 13.041,57 zł

C. Łączne koszty systemu gospodarki odpadami: 689.857,50 zł

Kwota 689.857,50 zł podzielona przez 2300 mieszkańców i 12 miesięcy = 25,00 zł

D. Informacja dodatkowa

Art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

1ab. Środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi odpowiednio gmina lub związek międzygminny gromadzą na wyodrębnionym rachunku bankowym.

2c. **Środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi** w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

III. Zwolnienie za kompostowanie bioodpadów

Art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

„Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, **proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych**”.

Kalkulacja wysokości zwolnienia za kompostowanie bioodpadów

1. W 2020 roku Mieszkańcy oddali 10,74 tony bioodpadów. W 2021 roku, w ramach 531 ton wszystkich odpadów, zaplanowano, że Mieszkańcy oddadzą 15 ton bioodpadów.
2. Koszt zagospodarowania 15 ton bioodpadów: 270,00 zł x 15 ton = 4.050,00 zł
3. Koszt odbioru 15 ton bioodpadów: 15 ton x 637,20 zł = 9.558,00 zł

4. **Koszty odbioru i zagospodarowania 15 ton bioodpadów: 4.050,00 zł + 9.558,00 zł = 13.608,00 zł** – jeśli wszyscy Mieszkańcy kompostowaliby bioodpady, to koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych byłyby mniejsze o kwotę 13.608,00 zł.
5. **Kwota 13.608,00 zł podzielona przez 2300 mieszkańców i 12 miesięcy = 0,49 zł – wysokość zwolnienia za kompostowanie bioodpadów została już zaokrąglona do 1 zł.**

IV. Koszty oddania popiołu przez Mieszkańców:

1. W ramach 531 ton odpadów, zaplanowano, że Mieszkańcy oddadzą 60 ton popiołu.
2. **W miesiącach styczeń – kwiecień 2021, Mieszkańcy oddali 30,62 tony popiołu.**
3. Koszt zagospodarowania 60 ton popiołu wynosi 439,66 zł x 60 ton = 26.379,60 zł.
4. Koszt transportu 60 ton popiołu 60 ton x 637,20 zł = 38.232,00 zł.
5. **Łącznie koszt odbioru i zagospodarowania 60 ton popiołu wynosi: (38.232,00 zł + 26.379,60 zł) = 64. 611,60 zł**
6. **Popiół nie jest bioodpadem, w związku z tym rada gminy nie może udzielić zwolnienia za zagospodarowanie popiołu we własnym zakresie.**

Powyzsze oznacza, że każdy Mieszkaniec płaci miesięcznie 2,34 zł za oddawany popiół.

W zakresie postulatu nr 5, ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie przyznaje radzie gminy kompetencji do zwolnienia z części opłaty „seniorów”. Jednocześnie fakt przyznania zwolnienia dla rodzin wielodzietnych, nie spowoduje, że ogólna ilość odpadów komunalnych oddanych przez wszystkich Mieszkańców Gminy Domanice będzie mniejsza. Dlatego przyznanie ulgi dla jednej grupy społecznej, wymagałoby podniesienia wysokości opłaty pozostałym Mieszkańcom.

W zakresie postulatu nr 6, art. 6k ust. 2 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że „rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych”. **Wskazane w ustawie zwolnienie za kompostowanie bioodpadów, ma być proporcjonalne do zmniejszenia kosztów związanych z odbieraniem, transportem i składowaniem bioodpadów.** Jednocześnie kompostowanie bioodpadów nie musi generować kosztów po stronie osób kompostujących, gdyż bioodpady można składować bezpośrednio na glebie na luźnej przymie, bez potrzeby zakupu czy montażu dodatkowych instalacji czy urządzeń. Obecnie obliczona ulga za kompostowanie bioodpadów, jest wynikiem podzielenia kosztów odbioru i zagospodarowania bioodpadów przez ilość Mieszkańców. Utworzenie gminnego kompostownika, będzie zasadne w przypadku, gdy kompostownik będzie częścią Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.

W zakresie postulatu nr 7, tj. zmniejszenia stawek za odbiór śmieci, art. 6f ust. 3 i 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wskazuje że „podstawę ustalenia wynagrodzenia za odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości stanowi stawka za 1 Mg odebranych odpadów komunalnych”, zaś „podstawę ustalenia wynagrodzenia za zagospodarowywanie odpadów komunalnych stanowi stawka za 1 Mg zagospodarowanych odpadów komunalnych”.

Kalkulując wysokość opłaty należy wziąć pod uwagę, ilość faktycznie oddanych odpadów komunalnych, z uwzględnieniem odpowiedniego zapasu. Powyższe oznacza, że wysokość „stawek za odbiór śmieci” jest zależna od ilości odpadów komunalnych przekazywanych przez Mieszkańców.

W marcu i w I terminie w kwietniu odbyła się kontrola PUK-u. Każdego dnia wszystkie samochody odbierające odpady, podjeżdżały pod Urząd Gminy. Każdy samochód został sprawdzony, czy jest pusty. Stwierdzono, że samochody nie miały odpadów z innych terenów. Przez cały czas zbierania odpadów, za każdym samochodem PUK-u jeździł pracownik Urzędu. Po skończeniu zbierania odpadów na terenie Gminy, za każdym pojazdem jeden pracownik Urzędu pojechał na składowisko, gdzie w jego obecności odpady były ważone z podziałem na odpowiednie frakcje.

Ilość oddanych odpadów w 2021 roku przez Mieszkańców Gminy Domanice

| Rodzaj odpadu | styczeń | luty | marzec | kwiecień - I odbiór | kwiecień - II odbiór | suma |
|--|--------------|--------------|--------------|---------------------|----------------------|---------------|
| Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne | 13,3 | 8,48 | 9,8 | 10,74 | 4,22 | 46,54 |
| Opakowania z papieru i tektury | 0,18 | 0,38 | 0,62 | 0,42 | - | 1,6 |
| Opakowania z tworzyw sztucznych (w tym metal i wielomateriałowe) | 4,12 | 3,08 | 4,16 | 4,36 | - | 15,72 |
| Opakowania ze szkła | 4,08 | 2,8 | 4,12 | 4,04 | - | 15,04 |
| Popiół | 12,64 | 6,6 | 6,76 | 4,62 | - | 30,62 |
| Odpady ulegające biodegradacji | 0,5 | 0 | 0,66 | 0,54 | 0,7 | 2,4 |
| Suma | 34,82 | 21,34 | 26,12 | 24,72 | 4,92 | 111,92 |

Jednocześnie w petycji Mieszkańcy przytoczyli stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminach sąsiednich. Z dokumentacji dostępnej w BIP z innych Gmin, wynika że „przeciętni” mieszkańcy innych gmin, wytwarzają mniej odpadów niż „przeciętny” Mieszkaniec Gminy Domanice. Szacunkową ilość odpadów do odebrania z Gmin sąsiednich przedstawia poniższa tabela.

| Gmina | Prognozowana ilość odpadów na 2021 rok (w tonach) | Ilość mieszkańców w poszczególnych Gminach | Planowana ilość odpadów na 1 mieszkańca w 2021 roku w poszczególnych Gminach |
|------------------------|---|--|---|
| Paprotnia | 210 ton | 2181 | 96 kg |
| Korczew | 253 tony | 2588 | 98 kg |
| Przesmyki | 269 ton | 2650 | 102 kg |
| Wodynie | 522 tony | 3795 | 138 kg |
| Skórzec | 956 ton | 6930 | 138 kg |
| Domanice | 531 ton | 2300 | 231 kg |
| Gmina Stoczek Łukowski | 932 ton od mieszkańców i od firm | 6775 + 88 podmiotów gospodarczych | 138 kg minus odpady z firm, Gmina Stoczek Łukowski odbiera odpady od firm i od mieszkańców jednocześnie |

W 2020 roku, Mieszkańcy Gminy Stoczek Łukowski oddali 0 ton popiołu. Z dokumentacji przetargowej na 2021 roku wynika, że Gmina Paprotnia szacuje, że jej Mieszkańcy oddadzą 3 tony popiołu, w Korczewie 1 tonę popiołu, zaś w Przesmykach 0 ton popiołu. Przez pierwsze 4 miesiące 2021 roku, Mieszkańcy Gminy Domanice oddali już 30,62 tony popiołu.

Gmina Korczew szacuje, że Mieszkańcy oddadzą 1 tonę bioodpadów w skali roku. Gmina Wodynie szacuje, że jej Mieszkańcy oddadzą w 2021 roku 3 tony bioodpadów. W Gminie Korczew i w Gminie Wodynie zwolnienie za kompostowanie wynosi, tak jak w Gminie Domanice 1 zł od osoby na miesiąc. W miesiącach styczeń – kwiecień 2021 roku, Mieszkańcy Gminy Domanice oddali już 2,4 tony bioodpadów. W skali roku Gmina Domanice szacuje, że Mieszkańcy oddadzą 15 ton bioodpadów, tj. 15 razy więcej niż Mieszkańcy Gminy Korczew i 5 razy więcej niż Mieszkańcy Gminy Wodynie.

Podanie ilości oddanych odpadów komunalnych przez Mieszkańców innych Gmin, zostało przedstawione z uwagi na porównywanie przez autorów petycji, wysokości opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązującej na terenie Gminy Domanice, do wysokości opłat obowiązujących na terenie innych Gmin. Jednocześnie podanie danych z terenów Gmin sąsiednich, nie ma na celu idei promowania pozbywania się odpadów komunalnych w sposób nielegalny, tylko wskazania, że wysokość opłaty w 90% zależy od ilości oddawanych odpadów. Mieszkańcy mogą ograniczyć ilość oddawanych odpadów np. poprzez kompostowanie bioodpadów, oddawanie zużytego sprzętu elektronicznego przedsiębiorcom, którzy „elektrośmieci” odbierają „za darmo” sprzedawania złomu do punktów skupu czy oddawanie starego sprzętu przy kupnie nowego produktu.

Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na 2021 rok została ustalona na podstawie wyników publicznych przetargów na transport oraz składowanie odpadów komunalnych. System gospodarki odpadami jest systemem samofinansującym się, a więc jego finansowanie zgodnie z ustawą powinno nastąpić z opłat wnoszonych przez Mieszkańców. Obowiązująca wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. 25 zł od osoby za miesiąc, zabezpiecza realne koszty gospodarowania odpadami komunalnymi oraz uwzględnia realną ilość odpadów komunalnych, którą Mieszkańcy mogą oddać. Z uwagi na powyższe okoliczności, obecna wysokość stawki musi zostać utrzymana. Stawka za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie stale monitorowana i porównana z rzeczywistymi kosztami odbioru i zagospodarowania odpadów przekazanych przez Mieszkańców Gminy. Zmniejszenie opłat za gospodarowanie odpadami może nastąpić dopiero w roku następnym w przypadku zmniejszenia ilości odpadów produkowanych przez Mieszkańców Gminy Domanice, przy jednoczesnym utrzymaniu się takich samych stawek za transport i składowanie odpadów komunalnych, jak w roku bieżącym.

Jednocześnie należy wskazać, że opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przechowywane są na wyodrębnionym rachunku bankowym i mogą być zgodnie z ustawą przeznaczone jedynie na finansowanie systemu gospodarki odpadami w gminie. Jeżeli Mieszkańcy oddadzą w bieżącym roku mniej odpadów, niż przyjęto w kalkulacji, to oszczędności pozostałe w budżecie mogą być przeznaczone jedynie na koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w roku następnym.

Przewodnicząca Rady Gminy Domanice