

Uchwała Nr X/47/2019
Rady Gminy Domanice
z dnia 29 maja 2019 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi mieszkańca Gminy Domanice

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2019 r. poz. 506.) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z 2019 r. poz. 60, 730) – dalej: K.P.A., po rozpatrzeniu skargi mieszkańca Gminy Domanice z dnia 29 kwietnia 2019 r., na Wójta Gminy Domanice oraz na Radnego Antoniego Michalaka i na Radną Halinę Kolo, Rada Gminy Domanice uchwala, co następuje:

§ 1

Skargę z dnia 29 kwietnia 2019 r. na Wójta Gminy Domanice Jerzego Zabłockiego uznaje się za bezzasadną w całości.

§ 2

Rada Gminy Domanice uznaje się za niewłaściwą do rozpoznania skargi na Radnego Antoniego Michalaka i na Radną Halinę Kolo.

§ 3

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Domanice do przekazania informacji o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy Domanice
Halina Kolo

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY

Halina Kolo

Uzasadnienie do Uchwały nr X/47/2019

Rady Gminy Domanice z dnia 29 maja 2019 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi mieszkańca Gminy Domanice

W dniu 6 maja 2019 r. do Urzędu Gminy Domanice wpłynęła skarga na Wójta Gminy Domanice **Jerzego** Zabłockiego, w której skarżący zarzucił Wójtowi szereg uchybień. W skardze z dnia 29 kwietnia 2019 r. Skarżący sformułował następujące zarzuty:

- 1) **uszczuplenia** budżetu Gminy Domanice,
- 2) **wydawania** pieniędzy z budżetu Gminy Domanice na niewłaściwe cele,
- 3) **prowadzenia** polityki finansowej Gminy w taki sposób, który może doprowadzić ją do **bankructwa**,
- 4) **urządzenia** byłemu proboszczowi uczty za około 10 000 zł,
- 5) **zaplanowania** byłemu proboszczowi parkingu na terenie należącym do Parafii,
- 6) **wylania** asfaltu na drodze na placu parafialnym i do prywatnego tartaku,
- 7) **wysypania** na drodze od ulicy Cichej do własnej posesji 30 wywrotek grysiku **kamiennego** oraz zrobienia podjazdu do nieruchomości mieszkańca Domanic,
- 8) **wykopania** jeziora i jego zawalenie,
- 9) **nieprawidłowości** w zakresie budowy i funkcjonowania oczyszczalni,
- 10) **nieprawidłowości** związane z budową domków szkolnych i ustaleniem zasad ich **sprzedaży**,
- 11) **braku** reakcji na rozbudowę bez zezwolenia domku przez byłą dyrektor szkoły,
- 12) **samowolnego** otworzenia kopalni żwiru w Gminie Kopcie, otrzymania kary finansowej za ten czyn i nakazu jej zawalenia,
- 13) **wypłacenia** w przeszłości z budżetu Gminy kwoty 30 000 zł żonie zmarłego pracownika w związku z jego śmiercią,
- 14) **wypłacenia** pracownikowi Urzędu Gminy ze środków budżetu Gminy **odszkodowania** za szkody powstałe po huraganie,
- 15) **braku** reakcji dotyczącej wyboru i sposobu zachowania Radnego Antoniego Michalaka,
- 16) **braku** inwestycji na ulicy Ogrodowej,
- 17) **braku** pomocy przy wykończeniu domu dla niepełnosprawnej córki.

Jednocześnie Skarżący domagał się usunięcia z Rady Gminy Radnego Antoniego Michalaka, **ponieważ** był on ukarany wyrokiem prawomocnym za przywłaszczenie metra gruntu oraz **nie** cieszy się dobrą opinią. Jednocześnie, zdaniem Skarżącego Radny Michalak

był przyłapany naocznie na jego podwórku podczas kradzieży dokumentów sądowych ze skrzynki pocztowej oraz wyzywał córkę Skarżącego.

Ponadto Skarżący wskazał, że była Dyrektor Szkoły (a obecna Przewodnicząca Rady Gminy Domanice) samowolnie (bez zezwolenia) rozbudowała swój domek, przez co zagroziła dojście do boiska szkolnego.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 K.P.A. właściwa do rozpatrywania skarg na działalność Wójta jest Rada Gminy. Skarga w dniu 14 maja 2019 r. została przekazana do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Wójt Gminy Domanice, odpowiadając na wezwanie Przewodniczącej Rady Gminy Domanice z dnia 9 maja 2017 r., złożył w dniu 20 maja 2019 r. wyjaśnienia w powyższej sprawie, które uzupełnił pismem z dnia 21 maja 2019 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 21 maja 2019 r. przyjęła wyjaśnienia Wójta i dokonała ustaleń w przedmiotowej sprawie, które na sesji przedstawił jej przewodniczący.

W zakresie pierwszych trzech zarzutów Rada Gminy Domanice nie dostrzega uchybień wskazanych przez Skarżącego. Rada podtrzymuje swoje decyzje w zakresie zasadności wyboru zadań inwestycyjnych oraz wysokości poniesionych nakładów na te zadania – w odniesieniu do uchwał podjętych zarówno przez radnych obecnej, jak również poprzednich kadencji. Rada Gminy Domanice wzięła także pod uwagę opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej, Wojewody Mazowieckiego oraz innych organów kontrolnych i nadzorczych, które nigdy nie zakwestionowały legalności, racjonalności, celowości czy rzetelności wydawania środków z budżetu Gminy. Jednocześnie Rada Gminy Domanice zauważa, że Wójtowi corocznie udziela absolutorium z wykonania budżetu. Rada zna stan zadłużenia Gminy Domanice, który jest zgodny z danymi przedstawionymi przez Wójta w wyjaśnieniach z dnia 20 maja 2019r. – tj. na dzień 31 grudnia 2018 r. wynosi 781 185,73 zł. Stan zadłużenia w innych gminach na dzień 31 grudnia 2018 r. wynosi odpowiednio: 8 643 678,98 zł w Gminie Skórzec, 6 787 781,83 zł w Gminie Wodynie i 2 599 000,00 zł w Gminie Wiśniew. Jednocześnie Komisja zauważyła, że zadłużenie Gminy Domanice wynosi 5,9% dochodów wykonanych ogółem w 2018 r. (781 185,73 zł zadłużenia, przy kwocie 13 303 692,90 zł dochodów wykonanych ogółem). Komisja porównała ten parametr w sąsiednich gminach: zadłużenie Gminy Wiśniew wynosi 9,5% dochodów wykonanych ogółem (2 599 000,00 zł zadłużenia, przy kwocie 27 506 663,16 zł dochodów wykonanych ogółem), 24,1% w Gminie Skórzec (8 643 678,98 zł zadłużenia, przy kwocie 35 812 846,34 zł dochodów wykonanych ogółem) oraz 33,96% w Gminie Wodynie (6 787 781,83 zł zadłużenia, przy kwocie 19 989 724,05 zł dochodów wykonanych ogółem).

Dlatego zdaniem Rady obawa o bankructwo Gminy również nie znajduje oparcia w stanie faktycznym.

Rada Gminy Domanice nie dopatrzyła się także nieprawidłowości w wydawaniu środków publicznych związanych z osobą byłego proboszcza Parafii w Domanicach. Rada Gminy Domanice uznaje wyjaśnienia Wójta dotyczące funkcjonowania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, budowy parkingu wokół terenu Parafii w Domanicach, który przynależy do drogi powiatowej nr 3635W oraz wylania asfaltem drogi na placu parafialnym oraz do prywatnego tartaku za wiarygodne i przyjmuje je za własne. Rada wie, że były proboszcz miejscowej Parafii przewodniczył Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Każdy wydatek tej Komisji znajduje swoje oparcie w podjętych uchwałach Rady Gminy oraz decyzjach członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Rada wie także, że Gmina nigdy nie realizowała inwestycji dotyczącej realizacji budowy parkingu na terenie Parafii w Domanicach. Ponadto, Skarżący posiada błędne informacje dotyczące właściciela podanej wyżej nieruchomości. Teren, na którym znajduje się parking przynależy do drogi powiatowej nr 3635W – co oznacza, że jej właścicielem jest Powiat Siedlecki. Wszelkie inwestycje na tym terenie były zrealizowane z inicjatywy Zarządu i Rady Powiatu Siedleckiego.

Rada Gminy Domanice ma świadomość, że duża część jej mieszkańców jest związana z rolnictwem. Część z nich utrzymuje się z tego typu działalności albo posiada grunty rolne, które są ważnym uzupełnieniem ich dochodów. Dlatego Rada nie podziela zastrzeżeń Skarżącego dotyczących braku celowości realizacji zadania pn. „Przebudowa drogi nr 1384 dojazdowej do gruntów rolnych w miejscowości Domanice”. Przeciwnie docenia starania pracowników Urzędu Gminy Domanice służące pozyskaniu środków pochodzących z budżetu Województwa Mazowieckiego z części pochodzącej z Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych, w wyniku, których Gmina Domanice, co roku otrzymuje dotację na modernizację dróg dojazdowych prowadzących do poszczególnych gruntów rolnych.

Dalej Rada Gminy Domanice podziela wątpliwości Wójta dotyczące zarzutu wykopania jeziora i jego zawalenia. Próbując odgadnąć intencje Skarżącego, Rada Gminy Domanice zgadza się z Wójtem, że Skarżącemu chodzi o proces rozbudowy sieci gminnej kanalizacji, który wymagał zainstalowania niezbędnej infrastruktury pod ziemią. Rada przyjmuje wyjaśnienia Wójta dotyczące zarzutu realizacji tej inwestycji za wiarygodne i uznaje je za własne. Jednocześnie podtrzymuje swoje stanowisko dotyczące tej materii, wyrażone w Uchwale Rady Gminy Domanice nr XXIX/168/2017 z dnia 25 października 2017 r. oraz w Uchwale Rady Gminy Domanice nr XXXI/179/2017 z dnia 18 grudnia 2017 r.

W zakresie samowolnego otworzenia kopalni żwiru w miejscowości Kopicie, otrzymania kary finansowej za ten czyn i nakazu jej zawalenia Rada Gminy Domanice uznaje wyjaśnienia Wójta jako wyczerpujące i przyjmuje je za własne.

Rada wie o śmierci byłego pracownika Urzędu Gminy w Domanicach. Ma także świadomość, że analiza tej sprawy wymaga dużej wrażliwości i wyczucia, a każde słowo może powodować niepotrzebne cierpienie. Rada wie, że rodzinie zmarłego przysługiwała odprawa pośmiertna. Obowiązek wypłacenia takich środków wynika z przepisów prawa powszechnie obowiązującego. W zakresie powództwa rodziny zmarłego, Rada pozostawia do uznania Sądu wydanie orzeczenia w tej sprawie.

Rada Gminy Domanice uznaje za wystarczające wyjaśnienia Wójta dotyczące zarzutu wypłacenia pracownikowi Urzędu Gminy w Domanicach ze środków budżetu Gminy odszkodowania za szkody powstałe po huraganie i ocenia, że powyższy zarzut jest nieprawdziwy.

Rada wskazuje, że przepisy prawa nie znają instytucji skargi na radnego. Dlatego Rada Gminy Domanice nie może rozpoznać skargi w tej części. Jednocześnie podtrzymuje swoje stanowisko dotyczące zarzutów dotyczących Radnych wyrażone w Uchwale Rady Gminy Domanice nr XXIX/168/2017 z dnia 25 października 2017 r. oraz w Uchwale Rady Gminy Domanice nr III/19/2014 z 29 grudnia 2014 r.

Rada Gminy Domanice uznaje za wyczerpujące wyjaśnienia Wójta dotyczące inwestycji na ulicy Ogrodowej i przyjmuje je za własne. Jednocześnie podtrzymuje swoje stanowisko dotyczące tego zarzutu, które wyraziła w Uchwale Rady Gminy Domanice nr XXVII/153/2017 z dnia 14 czerwca 2017 r.

Rada Gminy Domanice uznaje za wyczerpujące wyjaśnienia Wójta w zakresie pomocy niepełnosprawnej córce Skarżącego i przyjmuje je za własne. Zna także regulacje ustawowe dotyczące podziału zadań pomiędzy gminą i powiatem.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY
Halina Koto
Halina Koto